

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO 2

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo với những nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 15 tháng 6 năm 2022, Quốc hội ban hành Luật Điện ảnh nội dung thay đổi cơ bản so với Luật Điện ảnh năm 2006 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện ảnh năm 2009, đồng thời, làm thay đổi cơ bản những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện ảnh tại Nghị định số 38/2021/NĐ-CP.

Do vậy, để bảo đảm nội dung của Luật Điện ảnh năm 2022 được triển khai thi hành có hiệu cần phải sửa đổi, bổ sung những hành vi vi phạm trong lĩnh vực điện ảnh và một số nội dung liên quan tại Nghị định số 38/2021/NĐ-CP. Việc xây dựng các hành vi vi phạm về điện ảnh phải phù hợp với quy định của Luật Điện ảnh năm 2022, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020, vì vậy, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo (gọi tắt là dự thảo Nghị định) là cần thiết nhằm góp phần tăng cường hiệu quả thực thi các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, pháp luật về điện ảnh nói riêng và hệ thống pháp luật nói chung.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo nhằm quy định chi tiết Luật Điện ảnh, Luật Xử lý vi phạm hành chính góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước về điện ảnh nói riêng và văn hóa nói chung.

2. Quan điểm chỉ đạo

Dự thảo Nghị định được xây dựng dựa trên những quan điểm chỉ đạo cơ bản sau đây:

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với quy định của Luật Điện ảnh, Luật Xử lý vi phạm hành chính.
- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của nội dung dự thảo Nghị định trong hệ thống pháp luật và với các văn bản là căn cứ pháp lý.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực điện ảnh phù hợp với quy định của Luật Điện ảnh, Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập bao gồm đại diện các cơ quan, đơn vị liên quan, xây dựng dự thảo Nghị định và các văn bản khác theo quy định.

- Tổ chức các cuộc họp Ban soạn thảo và Tổ biên tập, Hội thảo lấy ý kiến dự thảo Nghị định. Gửi văn bản lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, các Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Phòng Công nghiệp và Thương mại Việt Nam, các đối tượng liên quan khác và các chuyên gia. Đăng tải dự thảo Trình và dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch và Chính phủ lấy ý kiến rộng rãi các đối tượng chịu sự điều chỉnh của Nghị định trong thời gian 60 ngày theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp, rà soát, nghiên cứu tiếp thu hoặc giải trình các ý kiến góp ý (có Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức riêng), chỉnh sửa dự thảo Nghị định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định theo quy định.

- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi hồ sơ dự thảo Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (có Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp riêng), Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 4 điều bao gồm:

- Điều 1 sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 129/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung

một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo.

- Điều 2 bãi bỏ, thay thế một số cụm từ, điểm, khoản, điều của các Nghị định số 38/2021/NĐ-CP và Nghị định số 129/2021/NĐ-CP.

- Điều 3 quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 4 quy định hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

a) Sửa đổi, bổ sung một số quy định chung tại Điều 4 về biện pháp khắc phục hậu quả (sửa đổi, bổ sung 8 biện pháp và bổ sung 1 biện pháp), Điều 5 quy định về mức tiền áp dụng đối với tổ chức, cá nhân (sửa đổi phần liên quan đến điện ảnh).

b) Sửa đổi, bổ sung Mục 1 chương II hành vi vi phạm về điện ảnh:

- Sửa đổi, bổ sung Điều 6 và Điều 7 về hoạt động điện ảnh có nội dung bị nghiêm cấm và các hành vi bị cấm trong lĩnh vực điện ảnh. Hành vi vi phạm tại 2 điều này được xây dựng trên cơ sở nội dung của Điều 9 Luật Điện ảnh, dự thảo Nghị định quy định cụ thể hình thức phạt chính, hình thức phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả. Những nội dung có dấu hiệu tội phạm, dự thảo Nghị định không xây dựng thành hành vi vi phạm hành chính.

Về mức phạt tiền: 2 điều này đều áp dụng mức phạt tối đa được quy định trong Luật Xử lý vi phạm hành chính đối với lĩnh vực văn hóa là 50.000.000 đồng đối với cá nhân và 100.000.000 đồng đối với tổ chức.

Về hình thức xử phạt bổ sung: áp dụng hình thức đình chỉ hoạt động đối với một số hành vi.

Ngoài hình thức xử phạt chính, hình thức xử phạt bổ sung còn áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả như buộc xin lỗi, buộc tiêu hủy, tháo gỡ phim, tang vật vi phạm, buộc cải chính.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 8 vi phạm quy định về sản xuất phim: Rà soát bổ sung một số hành vi mới như vi phạm về nghĩa vụ của nhà sản xuất phim, biên kịch, đạo diễn, quay phim, diễn viên và thành viên khác của đoàn làm phim; hoạt động sản xuất phim tại Việt Nam của tổ chức và cá nhân nước ngoài; sản xuất phim sử dụng ngân sách nhà nước; các hành vi liên quan đến việc sử dụng giấy phép cung cấp dịch vụ quay phim sử dụng bối cảnh tại Việt Nam.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 9 vi phạm quy định về phát hành phim: Rà soát sửa đổi, bổ sung một số hành vi vi phạm về quản lý, sử dụng không đúng mục đích phim nhập khẩu để phục vụ vụ hoạt động nghiên cứu, giáo dục, lưu trữ và lưu hành nội bộ; phát hành phim không đúng chức năng, nhiệm vụ được giao hoặc được phê duyệt; không gửi văn bản cam kết về nội dung phim không vi phạm quy định tại Điều 9 Luật Điện ảnh.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 10 vi phạm quy định về phổ biến phim: Rà soát, sửa đổi, bổ sung các hành vi về nghĩa vụ của cơ sở điện ảnh phổ biến phim; phổ

biến phim trong rạp chiếu phim; phổ biến phim trên hệ thống truyền hình; phổ biến phim trên không gian mạng; phổ biến phim tại địa điểm chiếu phim công cộng; giấy phép phân loại phim.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 10a vi phạm quy định về lưu chiếu, lưu trữ phim, liên hoan phim, giải thưởng phim, cuộc thi phim, chương trình phim và tuần phim.

c) Bãi bỏ hành vi và thay thế cụm từ bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật nội dung tại Nghị định số 38/2021/NĐ-CP và Nghị định số 129/2021/NĐ-CP.

Trên đây là các nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo, kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định; (3) Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý Bộ, ngành và các cơ quan, đơn vị, cá nhân; (4) Bản sao ý kiến góp ý của các Bộ, ngành; (5) Báo cáo đánh giá tác động của Chính sách đối với dự thảo Nghị định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, TO (10).

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Văn Hùng